



# **Le développement Lachine-Est, en cohérence avec le système alimentaire durable lachinois**

**MÉMOIRE DÉPOSÉ DANS LE CADRE DE LA CONSULTATION  
PUBLIQUE SUR L'AVENIR DU SECTEUR LACHINE-EST**

**PAR LE GROUPE DE TRAVAIL EN SÉCURITÉ ALIMENTAIRE  
DE LACHINE (GTSAL)**

28 mars 2019

**Membres réguliers du Groupe de travail  
en sécurité alimentaire de Lachine (GTSAL)**

Arrondissement de Lachine  
Carrefour d'Entraide Lachine  
Centre Multi-Ressources de Lachine (CMRL)  
COVIQ  
L'œuvre soupe maison  
La P'tite maison Saint-Pierre  
Le Relais populaire  
Revitalisation Saint-Pierre  
Société Saint-Vincent de Paul - Saint-Pierre-aux-liens  
The Teapot / La Thière

# Quelques principes de bases...

## **Le droit à l'alimentation, un droit humain fondamental**

L'alimentation est [...] reconnue comme un droit humain fondamental et est inscrite dans plusieurs textes juridiques, dont la Déclaration universelle des droits de l'Homme (1948), la Constitution de la FAO (1965), le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels (1966), ainsi que la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant (1989). Mais l'alimentation n'est pas qu'une question de besoins et de droits; elle est également une responsabilité de la collectivité, comme l'a reconnu l'Organisation des Nations Unies dès sa création. (Équiterre, 2005, p. 11)

## **Notre objectif commun : la sécurité alimentaire des Lachinois**

L'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) ainsi que l'Organisation mondiale de la santé (OMS) ont défini, lors du Sommet mondial de l'alimentation de 1996, la sécurité alimentaire comme suit : « L'accès physique et économique de tous les êtres humains, à tout moment, à une nourriture suffisante, saine et nutritive leur permettant de satisfaire leurs besoins énergétiques et leurs préférences alimentaires pour mener une vie saine et active ». (Équiterre, 2005, p. 9)

## **Notre moyen : le développement d'un système alimentaire durable lachinois**

Un système alimentaire durable est un réseau de collaboration territorial qui intègre la production, la transformation, la distribution, la consommation de produits alimentaires et la gestion des matières résiduelles, dans le but d'accroître la santé environnementale, économique et sociale de la collectivité. Il comprend les acteurs, les activités et les infrastructures impliqués dans la sécurité alimentaire d'une population et repose sur une gouvernance alimentaire de proximité.

Un système alimentaire durable s'intéresse aux interactions et aux synergies possibles entre les différents maillons et secteurs du système alimentaire au sein d'un territoire donné. Il préconise de mettre en place une action coordonnée et intersectorielle à l'échelle d'un territoire afin de renforcer la dynamique locale des acteurs et l'engagement des collectivités. (Table intersectorielle régionale en Saines habitudes de vie COSMOSS du Bas-Saint-Laurent (TIR-SHV), 2018, p.3)

## **Notre stratégie : la création d'environnements favorables à la santé pour réduire les inégalités sociales de santé (ISS)**

Malheureusement, l'accès à un mode de vie sain n'est pas le même pour tous. L'accessibilité physique, par exemple à des commerces alimentaires, varie considérablement selon les quartiers. De plus, les choix dits « santé » sont souvent ceux qui coûtent le plus cher. C'est pourquoi l'aménagement d'environnements favorables doit tenir compte des groupes vulnérables, de leurs besoins et des caractéristiques des quartiers moins bien desservis. Offrir à tous la possibilité de faire des choix santé, en particulier à ceux qui n'en ont pas les moyens, permet de réduire les inégalités sociales et d'améliorer la santé de toute la population.

# PIC LACHINE

## PROJET D'AMÉLIORATION DE L'ACCÈS DES LACHINOIS À UNE SAINTE ALIMENTATION

### Groupe de travail en sécurité alimentaire de Lachine (GTSAL)

Le Groupe de travail en sécurité alimentaire de Lachine (GTSAL) a pour objectifs d'être un lieu de concertation et de développement en sécurité alimentaire à Lachine ainsi que d'être un lieu d'échange entre les différents organismes travaillant et/ou s'intéressant à la sécurité alimentaire à Lachine. Depuis sa création en 2008, sa forme et ses actions ont grandement évoluées. Passant d'un groupe qui se réunissait quelques fois par année pour partager principalement de l'information, il s'est progressivement structuré pour mener des actions concertées et intégrées.

C'est dans cette dynamique que s'est développé le Système alimentaire lachinois (SAL-2014), une initiative du GTSAL et de la Table de Concertation Jeunesse Lachine (TCJL) visant le déploiement d'actions plus systémiques afin d'assurer une alimentation saine pour tous. Cette démarche a permis, entre autres, l'élaboration d'un portrait des actions menées et des activités offertes par les organismes de Lachine, la mobilisation de l'ensemble de la communauté (pas uniquement des organismes œuvrant en alimentation mais aussi du milieu scolaire, du milieu des services de garde, ...) et le démarrage d'un processus de planification stratégique en sécurité alimentaire.

### Plan d'action de quartier concerté en développement social 2017-2022

En 2014, Concert'Action Lachine, la table de quartier de Lachine, a entrepris une démarche de planification appelée «Ensemble pour un quartier qui me ressemble». Les différentes étapes de cette démarche ont mené à l'élaboration d'un plan d'action quinquennal (2017-2022) décliné en six (6) enjeux, dont le premier vise l'amélioration de l'accès des Lachinois à une saine alimentation.

### Projet d'impact collectif lachinois en sécurité alimentaire (PIC)

Devant l'importance de la problématique, les membres de la table de quartier décidaient, en novembre 2016, de prioriser cet enjeu et d'en faire un projet d'impact collectif (PIC) financé par Centraide sur une période de quatre (4) ans. Un comité de coordination commun (Concert'Action Lachine & GTSAL), appuyé par une coordonnatrice et un organisateur communautaire, pilote ce projet ambitieux depuis septembre 2017.

Devant la similitude des démarches et le besoin de ne pas dédoubler les actions, les trois démarches : le processus de planification stratégique en sécurité alimentaire du GTSAL, la mise en œuvre de l'enjeu 1 du plan d'action de Concert'Action Lachine et le PIC se sont arrimés en octobre 2017 pour devenir une seule démarche : le PIC Lachine - Projet d'amélioration de l'accès des Lachinois à une saine alimentation.

Le PIC Lachine est donc une démarche collective et participative pour soutenir le développement de l'accès (physique et économique), prioritairement des personnes les plus vulnérables, à des aliments de qualité et diversifiés, par la création d'un système alimentaire

durable qui permet à chaque citoyen de Lachine de prendre en charge consciemment son alimentation et de devenir un acteur de ce système. Ce projet adhère complètement aux principes qui préconisent la transformation des environnements pour qu'ils deviennent favorables à la saine alimentation des individus. Les principaux secteurs ciblés sont : Lachine-Est, Duff-Court et Saint-Pierre.

À ce jour, les principales réalisations de ce grand projet sont :

- L'élaboration d'un plan stratégique 2018-2022 décliné en quatre (4) axes d'intervention;

Les axes d'intervention du plan stratégique en sécurité alimentaire à Lachine		
Problématique	Axe d'interventions	Changement souhaité
Insécurité alimentaire (due notamment aux enjeux d'accessibilité physique-économique-qualité et du manque de pouvoir d'agir des citoyens)	Concertation et communication	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Les citoyens de Lachine ont un meilleur accès économique et physique à des aliments sains.</li> <li>• Ils ont amélioré leurs compétences et leurs habitudes alimentaires.</li> <li>• Ils ont une meilleure connaissance du système alimentaire durable de Lachine et s'y impliquent.</li> </ul>
	Enjeux politiques	
	Approvisionnement et offre alimentaire	
	Éducation et implication citoyenne	

- La création des P'tits marchés de Lachine (adaptation d'un projet - le P'tit marché Saint-Pierre - qui ne pouvait se poursuivre): tenus de kiosques hebdomadaires de fruits et légumes dans des zones mal desservies;
- L'expérimentation d'un kiosque de fruits et de légumes en libre-service dans le secteur de Duff-Court;
- Différentes activités d'éducation (ex. : ateliers, visites, ...).

Les actions en cours en 2018-2019 sont :

- La création et l'expérimentation d'un réseau d'approvisionnement collectif pour les organismes et leurs membres (par le biais de groupes d'achats);
- Le développement d'une relation de partenariat avec l'arrondissement de Lachine;
- La consolidation des P'tits Marchés de Lachine;
- La participation à un processus d'identification des besoins et de démarrage d'une coopérative d'alimentation dans le secteur de Saint-Pierre.

# ÉTAT DE SITUATION

## Caractéristiques sociodémographiques des populations des quartiers limitrophes

L'état de santé et l'accès à un mode de vie sain sont grandement influencés par la position sociale et les conditions de vie des individus. Conséquemment, il existe des écarts de santé évitables entre les hommes et les femmes, entre les groupes socio-économiques et entre les régions, c'est ce que l'on appelle les inégalités sociales de santé. Dans cette perspective, il est primordial qu'un développement comme celui de Lachine-Est porte une attention particulière aux populations les plus vulnérables et tienne compte des intérêts et particularités, notamment, des familles et des personnes se trouvant en situation de vulnérabilité ou d'exclusion. La planification devra non seulement tenir compte des nouveaux résidents du secteur mais également des résidents des secteurs limitrophes dont voici quelques caractéristiques :

- Lachine-Est (actuel) est un secteur très peuplé : il est le quatrième voisinage le plus peuplé (21 385) du territoire du CIUSSS de l'Ouest-de-l'île-de-Montréal (population médiane : 13 040). (Statistique Canada, 2016)
- Lachine-Est (actuel) est un secteur avec une grande présence de familles : il est le quatrième voisinage le plus importants en termes de nombre d'enfants et de jeunes de 0 à 19 ans (4 215) du territoire du CIUSSS de l'Ouest-de-l'île-de-Montréal (nombre médian 2 690). (Statistique Canada, 2016)
- Lachine-Est un secteur parmi les plus défavorisés : il est le deuxième voisinage du CIUSSS de l'Ouest-de-l'île-de-Montréal avec la plus forte population vivant dans des conditions défavorables (socialement, matériellement ou les deux) (14 500 personnes, 88 %). Mentionnons également que le secteur de Saint-Pierre fait partie des secteurs présentant les plus haut taux de personnes vivant dans des conditions défavorables, c'est-à-dire 100%. (Direction régionale de santé publique CIUSSS du Centre-Sud-de-l'île-de-Montréal, 2011)

Les facteurs de vulnérabilité, tout particulièrement le revenu, peuvent influencer la capacité des personnes à bien s'alimenter. Cette association est très bien illustrée lorsque nous observons la proportion des dépenses des ménages. En moyenne, l'alimentation des Lachinois (incluant ceux vivant dans des secteurs beaucoup plus favorisés) correspond à 12,3 % de leurs dépenses. Il n'est donc pas exagéré de supposer que plusieurs d'entre eux, notamment une grande proportion des résidents de Lachine-Est (actuel) et de Saint-Pierre, ont une faible capacité financière à bien s'alimenter.

Proportion des dépenses en alimentation		
Arrondissement / Ville liée du CIUSSS-de-l'Ouest-de-l'île-de-Montréal	%	\$
LaSalle	12,5	7 814
Lachine	12,3	8 222
L'île-Bizard-Sainte-Genève	10,8	10 577
Dollard-des-Ormeaux	10,6	10 060
Pierrefonds-Roxborro	10,3	8 364
Kirkland	10,2	12 717
Dorval	10,2	8 228
Pointe-Claire	9,8	8 692
Sainte-Anne-de-Bellevue	9,8	8 278
Baie-D'Urfé	8,5	11 387
Beaconsfield	8,4	11 965
Senneville	7,3	13 161
<b>Agglomération de Mtl</b>	<b>11,9</b>	<b>8 284</b>

Source : Statistique Canada, 2014

Dans son *Analyse des habitudes alimentaires des Lachinois*, le GRAME (2015) illustre d'ailleurs que les Lachinois à faible revenu sont plus dépendants des commerces qui se trouvent dans leur quartier immédiat et sont plus nombreux à ne pas consommer quotidiennement des fruits et légumes (30 % des Lachinois qui habitent un ménage qui gagne moins de 40 000\$ par année ont indiqué ne pas consommer de fruits et de légumes chaque jour comparativement à 12 % pour les personnes issues d'un ménage plus fortuné).

### **Caractéristiques de l'environnement alimentaire des quartiers limitrophes**

L'environnement alimentaire est constitué de différents éléments de l'environnement bâti (situation géographique et aspect physique des bâtiments) mais également des services offerts dans ces bâtiments. En raison de la disponibilité des données, il n'est pas possible dans le cadre de ce mémoire de discuter de l'ensemble des dimensions de l'accessibilité qui peuvent caractériser l'environnement alimentaire des Lachinois, ex. : la disponibilité, l'accessibilité spatiale, ...

<b>Dimensions de l'accessibilité</b>	<b>Définition</b>
Disponibilité	La disponibilité fait référence au nombre de commerces alimentaires dans une région donnée.
Accessibilité spatiale	L'accessibilité spatiale fait référence à la relation entre la localisation des commerces d'alimentation et la localisation des consommateurs. Cette relation est souvent exprimée par une mesure de distance.
Accessibilité économique	Comme son nom l'indique, cette dimension fait référence à la relation entre le coût des aliments et le revenu disponible des consommateurs pour ce type de dépenses.
Acceptabilité	La dimension d'acceptabilité fait référence à la relation entre l'attitude des consommateurs à l'égard des caractéristiques du personnel et des pratiques des commerces alimentaires.
Commodité	La commodité fait référence à la relation entre la capacité d'adaptation de la structure organisationnelle (heures d'ouverture, services de livraison, stationnement) des commerces et le potentiel des consommateurs à s'adapter aux caractéristiques structurelles de ces commerces.

Source : Institut national de santé publique du Québec, 2009, adapté de Penchansky et Thomas, 1981, p.49)

Nous pouvons cependant décrire certains enjeux généraux qui caractérisent l'offre alimentaire à Lachine. L'environnement alimentaire de l'arrondissement est caractérisé par une concentration des commerces de grandes surfaces, au nombre de deux (IGA et MAXI), dans un quadrilatère situé au centre de l'arrondissement et ceinturé par la rue Saint-Antoine, l'avenue Victoria, la 24<sup>e</sup> avenue et la 32<sup>e</sup> avenue. Cette dernière est d'ailleurs la rue commerciale la plus achalandée à Lachine (77% des répondants à un sondage mené par le GRAME (GRAME, 2015) disent y aller au moins une fois par semaine). Cette concentration géographique de l'offre principale de produits alimentaires force les résidents qui habitent aux extrémités de l'arrondissement à se déplacer sur une longue distance ou à se rabattre sur les petits commerces de proximité, peu nombreux, proposant une offre moins diversifiée et parfois plus coûteuse.

Les principales artères commerciales de proximité de Lachine-Est (actuel) sont la rue Notre-Dame et la rue Provost. Le quartier Saint-Pierre est le plus isolé des secteurs de Lachine. Il est séparé du reste de l'arrondissement par l'autoroute 20 et par des voies ferrées en plus des secteurs industriels qui le bordent à l'ouest et au sud. On n'y retrouve aucun commerce alimentaire (outre quelques dépanneurs et restaurants) depuis la fermeture du Marché Saint-Pierre (avril 2018)<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Un processus d'implantation d'une coopérative d'alimentation est présentement évalué par les partenaires du PIC Lachine et l'arrondissement de Lachine.

Concrètement, cette situation fait en sorte que près de 60 % de la population de Lachine n'a accès à aucun commerce d'alimentation dans un rayon de 500 m. 45 % des personnes qui vivent sous le seuil de faible revenu (près de 4 000 personnes) et 54 % des familles monoparentales (plus de 1 400 familles) de Lachine font partie de ces personnes qui doivent couvrir une plus grande distance pour trouver un commerce d'alimentation (Direction régionale de santé publique de Montréal, 2016).

Plus spécifiquement, l'étude sur l'accès aux aliments santé à Montréal, produit par la Direction de santé publique de Montréal, s'est intéressée à la présence quantifiée de fruits et de légumes frais, vendus à une distance de marche (500 m). Tous les secteurs de Lachine ont un accès médian nul ou négligeable (moins de 215 pi<sup>2</sup>) à des fruits et des légumes frais à distance de marche. Les résidents de Lachine-Est et de Saint-Pierre vivant sous le seuil de revenu après impôt et ayant un accès nul ou négligeable à des fruits et des légumes sont nombreux : 2 639 (71,7 %) et 1 250 (100 %).

Voisinages	Aires de diffusion	Accès médian en pi <sup>2</sup>	SFR et accès nul ou négligeable	
			n	%
Lachine-Est	34	0	2 639	71,7
Saint-Pierre	8	0	1 250	100,0
Lachine-Ouest	24	0	669	44,9
Duff-Court	3	0	620	100,0
<b>Île de Montréal</b>	<b>3 094</b>	<b>425</b>	<b>136 691</b>	<b>33,9</b>

Source : Direction régionale de santé publique de Montréal, 2014

Ce n'est donc pas étonnant de constater que très peu gens consomme les cinq portions de fruits et légumes quotidiennement recommandées (seulement 48.9% des adultes du CLSC de Dorval-Lachine et 33,5% des jeunes lachinois de 6e année du primaire). L'amélioration (augmentation et diversification) de l'offre alimentaire du secteur de Lachine-Est (actuel et à développer) ainsi que du secteur de Saint-Pierre nous semblent donc primordiales.

## Agir plus globalement sur les causes de l'insécurité alimentaire

Bien que plusieurs raisons puissent mener à l'insécurité alimentaire, celles-ci se résument bien souvent à une dimension déterminante : ne pas avoir les moyens d'avoir accès à suffisamment d'aliments nutritifs (accès physique), sur une base régulière, et de pouvoir se les procurer en toute dignité (accès économique). Dans la section précédente, nous avons exposé les enjeux d'accès physique à l'alimentation à Lachine. Nous ne pouvons passer sous silence maintenant les enjeux d'accès économique, surtout lorsque l'alimentation représente la plus grande dépense des lachinois (12.3 %) après celle du logement (20.4 %) (Statistique Canada, 2014).

Les causes immédiates de l'insécurité alimentaire (faible revenu et difficulté d'accès) sont le résultat de causes plus primaires telles qu'un salaire minimum trop bas, un faible niveau d'instruction, des logements inabordables ou le prix élevé des aliments. Bien évidemment, les travaux visés par le développement du secteur de Lachine-Est ne peuvent agir sur l'ensemble de ces causes. Cependant, certaines stratégies pourront certainement agir sur les enjeux de l'insécurité alimentaire, nous pensons notamment à la construction et l'offre de logements abordables et à la planification d'un réseau de transport plus accessible.

# RECOMMANDATIONS

- Mettre de l'avant des incitatifs qui visent à encourager la présence de commerces d'alimentation offrant des aliments sains à prix abordables (ex. : fruiteries, supermarchés) dans les zones mal desservies du territoire, en particulier aux limites du nouveau secteur en développement et du secteur de Lachine-Est (actuel).
- S'assurer que la nomenclature des règlements de zonage ait le degré de précision suffisant pour faire la distinction entre les différents types d'usage (ex. : commerces alimentaires de détail, restauration, restaurants-minute et dépanneurs, ...).
- Prévoir des règlements de zonage qui autorise des usages alimentaires de détail dans certaines zones ciblées (voir première recommandation) afin de favoriser l'accessibilité à des commerces alimentaires offrant des produits frais et peu transformés.
- Élaborer et mettre en œuvre un plan d'action en développement social qui priorise l'amélioration de la sécurité alimentaire pour les personnes à faible revenu.
- Adopter une résolution pour favoriser l'accès à l'eau potable gratuite. Offrir de l'eau potable dans les endroits publics, notamment dans les édifices municipaux, les parcs, les terrains de jeux, les plateaux sportifs et à proximité des pistes cyclables.
- Adopter des mesures qui permettent le développement d'une offre d'aliments frais et abordables complémentaire à celle existante (ex. : marchés ambulants).
- Poursuivre la collaboration avec les partenaires de la communauté (membres du GTSAL et de Concert'Action Lachine) dans le déploiement du Projet d'amélioration de l'accès des Lachinois à une saine alimentation.
- Mettre de l'avant des incitatifs qui visent à encourager la création de logements abordables.
- Planifier un développement d'une densité moyenne d'environ 35,8 unités à l'hectare (densité recommandée pour développer un environnement favorable aux saines habitudes de vie).

# Sources

Direction régionale de santé publique de Montréal. 2016. *Cartes d'accès - Tableaux*.

Direction régionale de santé publique de Montréal. 2014. *Étude sur l'accès aux aliments santé à Montréal – Regard sur le territoire du CSSS de Dorval-Lachine-LaSalle*. [https://santemontreal.qc.ca/fileadmin/fichiers/professionnels/DRSP/sujets-a-z/Saine\\_alimentation/Etude\\_acces\\_aliments/Dorval-Lachine-LaSalle\\_Regard\\_sur\\_le\\_territoire.pdf](https://santemontreal.qc.ca/fileadmin/fichiers/professionnels/DRSP/sujets-a-z/Saine_alimentation/Etude_acces_aliments/Dorval-Lachine-LaSalle_Regard_sur_le_territoire.pdf)

Direction régionale de santé publique CIUSSS du Centre-Sud-de-l'Île-de-Montréal. 2011. *CIUSSS de l'Ouest-de-l'Île-de-Montréal - Répartition de la population selon la dévalorisation matérielle* [https://emis.santemontreal.qc.ca/fileadmin/emis/Sant%C3%A9\\_des\\_Montr%C3%A9alais/D%C3%A9terminants/Conditions\\_socio%C3%A9conomiques/Defavo\\_serie\\_3/Tableaux\\_defavorisation\\_CIUSSS\\_Ouest.pdf](https://emis.santemontreal.qc.ca/fileadmin/emis/Sant%C3%A9_des_Montr%C3%A9alais/D%C3%A9terminants/Conditions_socio%C3%A9conomiques/Defavo_serie_3/Tableaux_defavorisation_CIUSSS_Ouest.pdf)

Équiterre. 2005. *Document de référence - Système alimentaire et sécurité alimentaire : comprendre et agir*. <https://equiterre.org/sites/fichiers/systeme-securite-alimentaire.pdf>

GRAME. 2015. *Analyse des habitudes alimentaires des Lachinois*. <https://www.grame.org/analyse%20sondage%20finale.pdf>

Institut national de santé publique du Québec. 2009. *Indicateurs géographiques de l'environnement bâti et de l'environnement des services influant sur l'activité physique, l'alimentation et le poids corporel*, Éric Robitaille. [https://www.inspq.qc.ca/pdf/publications/1001\\_IndGeoEnvBati.pdf](https://www.inspq.qc.ca/pdf/publications/1001_IndGeoEnvBati.pdf)

STATISTIQUE CANADA. 2016. *Recensement du Canada 2016*, Direction régionale de santé publique de Montréal. La responsabilité liée aux calculs, à l'utilisation et à l'interprétation de ces données est entièrement celle de l'auteur ou des auteurs.

STATISTIQUE CANADA. 2014. *Enquête sur les dépenses des ménages (EDM) 2014, Dépenses annuelles moyennes des ménages des villes et arrondissements de l'agglomération de Montréal 2016*. Montréal en statistiques. La responsabilité liée aux calculs, à l'utilisation et à l'interprétation de ces données est entièrement celle de l'auteur ou des auteurs.

Table intersectorielle régionale en Saines habitudes de vie COSMOSS du Bas-Saint-Laurent (TIR-SHV). 2018. Favoriser la saine alimentation grâce aux outils d'aménagement du territoire, Vivre en Ville, [https://cosmoss.qc.ca/images/Upload/bas-saint-laurent/documentation/saines\\_habitudes\\_de\\_vie/favoriser-la-saine-alimentation-tirshv.pdf](https://cosmoss.qc.ca/images/Upload/bas-saint-laurent/documentation/saines_habitudes_de_vie/favoriser-la-saine-alimentation-tirshv.pdf)