



## Bilan de l'implication du milieu municipal en agriculture urbaine

**Seattle, Vancouver, Toronto, Montréal**

# Avant-propos - GTAU

- Alternatives prend part au *Groupe de travail en agriculture urbaine* composé d'une cinquantaine de groupes
- Le GTAU demande une consultation publique sur l'état de l'Agriculture urbaine (AU) à Montréal
- Pétition de plus de **29 000 signatures** déposée à l'automne 2011
- Consultation publique en mai et juin 2012



# Bilan

- Descriptif des formes d'implications des autorités municipales à:
  - Montréal
  - Seattle
  - Vancouver
  - Toronto
- Objectif: déceler les différences et similitudes organisationnelles des 4 villes en terme d'AU

# Structure

- Pour chaque ville :
  - Structures politiques municipales et régionales en lien avec l'AU ainsi que le système d'alimentation local
  - Exemples de politiques, programmes ou réglementation en lien avec l'AU
  - Exemples de partenariats entre le municipal et la société civile

# Montréal

## introduction

- Montréal est considérée comme une ville exemplaire en dehors du Québec pour le nombre et l'ingéniosité des projets en AU
- Plus de 17 000 jardiniers actifs dans les jardins communautaires et collectifs
- La moitié des résidents de la région métropolitaine de Montréal (51 %) indiquent que quelqu'un dans leur ménage fait pousser des aliments dans leur cour, sur leur balcon ou dans un jardin\*

\*Sondage *Léger Marketing* mandaté par *Alternatives* réalisé du 11 au 13 octobre 2011

# Montréal

## institution municipale et régionale

- Programme municipal des jardins communautaires
  - Depuis 1975, **premier programme de ce genre pris en charge par le municipal**
  - 17 des 19 arrondissements
  - 96 jardins communautaires, 8200 lots
  - animateurs horticoles et services pour personnes à mobilité réduite offerts à certains jardins



# Conférence Régionale des Élus: *Nourrir Montréal*

- 1990: Comité du groupe Vivre Montréal en santé, Nourrir Montréal
  - Pour l'amélioration du système alimentaire, la lutte contre la pauvreté et la promotion du développement durable
  - Financé jusqu'en 1994 par la Ville
- 2005: relancé par la CRÉ
  - Agit sur le respect du droit à l'alimentation, le développement d'une culture alimentaire et l'amélioration du système alimentaire
  - Marchés saisonniers depuis 2008
  - Fin des activités du comité
  - La CRÉ travaille actuellement avec divers acteurs sur un plan de développement d'un système alimentaire durable et équitable de la collectivité montréalaise.

# Outils réglementaires: Documents officiels de la Ville

- Plan d'urbanisme (2004)
  - Actions 11.4 et 12.1 qui mentionne l'AU dans le cadre d'un paysage urbain et une architecture de qualité
- Plan de développement durable de la collectivité montréalaise 2010-2015
  - Dans l'action 15, la Ville s'engage à développer des programmes en matière d'agriculture urbaine

# Outils réglementaires

## Plan Métropolitain d'Aménagement et de Développement

Par la Communauté Métropolitaine de Montréal

- « *Objectif 1.3 favoriser une occupation optimale en augmentant la superficie des terres en culture* »
- « *Considérant l'importance grandissante de l'agriculture urbaine et son potentiel à contribuer à l'amélioration de la qualité des milieux de vie, la Communauté invite les MRC et les agglomérations à reconnaître l'agriculture urbaine dans leurs outils de planification* »

# Outils réglementaires: Charte Citoyenne Montréalaise sur l'agriculture urbaine

Rédigée durant l'École d'été sur l'agriculture urbaine offerte par le CRAPAUD en 2011

- couvrent 6 thèmes centraux:
  - Alimentation, santé et sécurité alimentaire
  - Transport, circuits courts et diminution des déchets
  - Solidarité et prise en charge locale
  - Terreau fertile et éducatif
  - Environnement, verdissement et biodiversité
  - Appropriation territoriale, aménagement urbain et droit à la ville

**Charte citoyenne reconnue dans le PMAD**



Collectif de  
recherche  
sur l'aménagement  
paysager et  
l'agriculture  
urbaine durable

# Organisations partenaires des projets

- Ferme écologique du parc-nature du Cap-Saint-Jacques
  - Entre 50 000 et 70 000 visiteurs par année
  - Triple vocation :
    - Activités récréo-touristiques et pédagogiques aux visiteurs
    - Produit et vend des fruits et légumes certifiés biologiques
    - Offre des emplois d'insertion à des jeunes de 18 à 30 ans
- Coalition pour l'avancement de l'agriculture urbaine et périurbaine
  - regroupe des professionnels d'une vingtaine organismes municipaux, organisations agricoles, universitaires, organisations non gouvernementales et autres
  - Faire le lien entre le domaine scientifique et « de terrain »

# Organisations partenaires des projets

- Projet pilote d'aviculture
  - Modification du règlement sur le contrôle des chiens et autres animaux dans Rosemont-la-petite-patrie: inclusion des poules pour des fins éducatives
  - Financement par la Société de développement environnemental de Rosemont et de l'arrondissement
- Éducation à l'AU:
  - Par le Jardin botanique (événements publics, conseils horticoles, jardins de démonstration...)
- Initiatives soutenues par la Ville:
  - Appui financier, matériel, ressources humain, espaces...
  - Pour les jardins collectifs, la revitalisation urbaine, écoquartiers

# Montréal - Conclusion

- Engouement grandissant pour l'AU à Montréal
- Intérêt municipal réduit pour les projets autres que les jardins communautaires
- Instabilité du soutien aux projets d'AU
- Manque de continuité de l'administration dans le soutien aux projets
- De nombreux vides juridiques pour l'AU

# Seattle - Introduction

- Ville leader en AU
- Travail en amont de la société civile avec le secteur public, milieu académique, entrepreneurs et milieu associatif
- Engagement de la Ville en AU est un phénomène récent (années 2000)

## Institutions municipales et régionales

### *Acting Food Policy Council of Seattle and King County*

- Créé en 2006 en tant que lieu de réflexion sur les moyens nécessaires pour répondre aux enjeux de sécurité alimentaire et pour développer et soutenir les agriculteurs locaux
- Pour améliorer la salubrité et la durabilité du système alimentaire local pour les habitants du comté de King
- Composé d'experts en accès à la nourriture et de politiques alimentaires (Organismes communautaires, élus...)
- Publication de recherches
- Recommandation de politiques

# Institutions municipales et régionales

## *Local Food Action Initiative*

- Le conseil municipal créé en 2007 une équipe de travail interdépartemental qui collabore avec la communauté pour **créer un cadre de travail à l'élaboration de politiques alimentaires.**
- Intègrent l'avis des citoyens et experts
- Crée une structure d'action pour intégrer la planification et l'élaboration de politique sur le système alimentaire

## Gestion régionale: Le conseil régional de politique alimentaire

- Composé de représentants de différents secteurs:
  - Producteurs et distributeurs alimentaires
  - Consommateurs et composteurs
  - Encadrement (environnement, habitat, sécurité, économique)
- **Mission:**
  - Identifier les lacunes présentes dans le système alimentaire régional
  - Formuler des recommandations de politiques et d'actions permettant de les combler.

# Département à Seattle:

## La collaboration interdépartementale

- *Seattle of Plannig development*
  - Développe, administre et applique les normes d'usage du sol et des bâtiments de la ville
  - Agit pour la protection de l'environnement
- *Departement of Neighbourhoods*
  - S'est engagé dans l'encadrement et la promotion à la participation à l'AU par le programme *P-Patch Gardening Program* (jardins communautaires) pour augmenter la superficie à cultiver
  - Encourage les partenariats entre les différents programmes

# Département à Seattle:

## La collaboration interdépartementale

- *Department of Human service*
  - Pour que chaque citoyen de Seattle ait accès à de la nourriture en quantité suffisante et au système de soins
  - Financement de programmes et services alimentaires
    - Une banque alimentaire
    - Un programme de distribution de nourriture à domicile destiné aux personnes âgées.
    - Un programme de distribution de repas à l'année pour les itinérants et pour les enfants durant l'été
    - Un programme de fourniture de nourriture en cas d'urgence par le département finance aussi depuis les années 1980,

# Département à Seattle:

## La collaboration interdépartementale

- ***Park and Recreation Department***
  - Programme de système de nourriture dans les parcs urbains
  - Programme pour favoriser l'accès à une nourriture saine, aux activités de loisirs dynamiques et à la sensibilisation aux questions environnementales
  - Il est actif dans le *Office of Sustainability and environment*
  - **Fait la promotion d'activités comme l'éducation alimentaire, la culture de nourriture locale et biologique ou la préparation et le partage de repas**

# Seattle

## Outils règlementaire

**En 2010, c'était « l'année de l'agriculture urbaine à Seattle ».**  
Durant cette année le *Seattle Department of Planning and Development* a fait un travail intense **pour la promotion et le développement de l'AU:**

- Modifications aux règlements de zonage pour mieux définir la place de l'AU dans les différentes zones
- Autorisation de construction de serres de production alimentaire sur les toits dans certaines zones
- Autorisation à l'établissement de jardins communautaires dans toutes les zones avec
- Clarification des définitions de termes-clés
- Ajouts des marchés fermiers à la liste des usages mixtes

# Seattle

## Organisations partenaires

- *City Fruit*
  - Initiative communautaire visant à aider les résidents aux pratiques d'arboriculture fruitière
  - Mécanisme de partage de fruits
  - Partenaire financier avec de nombreuses organisations publiques



- *Seattle Tilth*
  - Association qui vise à sensibiliser les les habitants à la production de nourriture biologique, à la préservation des ressources naturelles et à l'adhésion au système alimentaire local en offrant un ensemble d'activités éducatives, par des ateliers, cours et activités de sensibilisation

# Conclusion Seattle

- Les pratiques d'AU remontent à de nombreuses années (1970), mais l'implication de la Ville assez récente (2000)
- **La *Local Food Action Initiative* a permis la reconnaissance des bénéfices de l'AU auprès de la ville**
- Cette reconnaissance s'est fait suite à une forte augmentation des adeptes de l'AU dans ses différentes formes (jardins communautaires, collectifs, jardins et potagers privés...)
- **De nombreux projets sont ainsi bloqués par la réglementation ou manque de ressources, c'est pourquoi les actions doivent continuer à être mises en place pour aider le développement de l'AU**

# Vancouver Introduction

- 25 % des aliments sont produits à moins d'une heure du centre de Vancouver
- Plus de 40 % des ménages font pousser des aliments dans leur jardin, sur leur balcon ou dans des jardins communautaires
- La Ville reconnaît et les élus soutiennent officiellement les activités d'AU depuis environ 10 ans
- Depuis 1990, la Ville de Vancouver a comme désir de coordonner le système alimentaire local

# Institutions municipales

## *Food Policy Task Force*

Équipe de 114 membres de différents milieux réunis afin de synthétiser les débats et réflexions

- Plan d'action alimentaire
  - Le rapport du *Food Policy Task Force* a été approuvé par le conseil municipal en 2003.
  - L'équité de production, la distribution et la consommation de nourriture, la qualité de l'alimentation et l'amélioration du niveau de santé de la communauté
  - Le plan a émis une série de recommandation:
    - Livraison d'un plan de travail provisoire
    - Création de 2 postes à temps plein au sein de la ville dédiés à l'amélioration du système alimentaire
    - Création d'un conseil de politique alimentaire.

# Institutions municipales

## Food Policy Task Force

- Conseil de politique alimentaire créé en 2004, suite à la recommandation
  - Organisme de gouvernance du système alimentaire local
  - Forum permanent
- 21 membres nommés par le conseil municipal:
  - représentant l'ensemble des domaines du circuit alimentaire allant de la production de nourriture à la gestion des déchets, il intègre aussi des membres de la société civile et du milieu universitaire.
- Coordonné par des postes tels que mentionnés dans le *Food Policy Task Force*
- A réalisé de nombreuses initiatives pour le développement de l'AU à Vancouver (jardins communautaires, apiculture, marchés de fermiers...)

# Outils réglementaire

- **Charte alimentaire:** adoptée à l'unanimité en 2007
  - Souligne l'engagement de la Ville dans la coordination de politiques alimentaire et encourage la participation de la communauté aux actions portant sur la sécurité alimentaire à Vancouver.
  - Déclaration d'intention, n'est pas juridiquement contraignante
  - 5 principes de base:
    - Développement économique et communautaire
    - Santé écologique
    - Justice sociale
    - Collaboration
    - Célébration
  - Pour l'AU, l'adoption de cette charte a permis la création d'initiatives telles que la publication d'une directive de design d'espaces agricoles urbains en milieu privé à Vancouver.

# Vancouver Outils réglementaire

- *City of Vancouver's Urban Agriculture Design Guidelines for the Private Realm*
  - Indications et conseils quant aux différentes pratiques d'AU
  - Énonce quels sont les fonctionnaires de la ville responsable de l'évaluation de ces projets
- **Designing Urban Agriculture Opportunities for Southeast False Creek**
  - Quartier très dense au centre de la Ville qui a été utilisée en guise de laboratoire pour l'AU
  - Une série de recommandations ont suivi ce projet pour reproduire certains éléments dans d'autres quartiers

# Vancouver Organisations partenaires

- *The Community Demonstration Garden*
  - La Ville aide la mise sur pied d'un jardin communautaire de démonstration de 2400m<sup>2</sup>
  - Un programme éducatif y est relié
- *Fresh Roots Urban Farm Society*
  - Ils ont fait un partenariat avec une école primaire au niveau de la gestion de potager
  - La production est destinée aux cantines et aux ateliers de cuisine en classe

# Conclusion Vancouver

- La majorité de projets présentés relèvent du conseil municipal
- Le *Vancouver Food Policy Council* a eu un rôle pivot entre les différents acteurs de l'AU autour de projets spécifiques
- Les actions sont centralisées autour de deux organes:
  - Conseil de politique alimentaire: concertation et idées
  - Conseil municipal: création de règlements et directives
- Charte alimentaire pour la reconnaissance de l'AU et de la prise d'engagement par les élus

# Toronto introduction

- Implication de la Ville très tôt dans l'amélioration du système alimentaire (1991)
  - Sous l'angle de santé publique
- Création du *Toronto Food Policy Council* pour faire les liens entre les producteurs et les consommateurs
- Centralisation des actions autour du *Toronto Public Health*
- Depuis, les initiatives sont allées bien au-delà de ces deux organisations

# Institutions municipales: *Food Policy Council*

Supporté par le Toronto public Health

- **Pour un système alimentaire local qui favorise:**
  - Justice sociale
  - Alimentation saine,
  - Développement économique
  - Soutien à une agriculture durable
- **Les 30 membres de différents secteurs ont pour mission de développer des politiques sur:**
  - accès équitable à la nourriture
  - nutrition saine et équilibrée
  - développement des communautés
  - environnement de qualité

# Institutions municipales: *Food Policy Council*

- A créé de nombreux partenariats avec des organisations et institutions pour:
  - Des projets de compostage
  - Publication de rapports
  - Fondation de groupes de recherche
  - Organisation de conférence
  - Et plus encore
- Défend des terres agricoles périurbaines



# Outils réglementaires

## *Toronto Food Charter*

- La première charte sur l'alimentation en Amérique du Nord est adoptée en 2001 à Toronto et a une reconnaissance légale
- Le *Food Policy Council* a joué un rôle important dans la rédaction de celle-ci
- La Ville a pris des engagements en 13 points dont 3 qui traitent de l'AU:
  - Encourager les jardins communautaires qui améliorent l'autonomie alimentaire, proposent une activité améliorant la condition physique, contribuent à nettoyer l'environnement et permettent un développement de la communauté
  - Protéger les terres agricoles locales et supporter l'agriculture urbaine
  - Encourager le recyclage des matériaux organiques qui améliorent la fertilité des sols

# Outils réglementaires

- *Green Roof Bylaw*
  - Toronto est la première ville en Amérique du Nord à se doter d'un règlement municipal qui oblige tout nouveau bâtiment ayant plus de 2000 m<sup>2</sup> de surface au sol à avoir une partie de couverture végétale
- *Green Bin Organics program*
  - Depuis 2005, plus de 510 000 ménages torontois compostent



# Organisations Partenaires

- **Live Green Toronto**

- A pour objectif de faire réduire l’empreinte écologique de la ville en octroyant des subventions à des organisations qui œuvrent en ce sens
- L’AU est souvent bénéficiaire de ce programme

- **FoodShare**

- Organisation à but non lucratif qui s’intéresse à l’ensemble du système alimentaire
- Une des plus grandes organisations au Canada en sécurité alimentaire
- Ils font toute sorte de programmes qui rejoignent plus de 145 000 personnes:
  - La distribution de produits frais
  - Des programmes alimentaires scolaires
  - L’intervention dans des jardins communautaires et la tenue de groupes de cuisine
  - Des ateliers de préparation de nourriture pour bébés chez soi
  - Des stages pour les jeunes dans les jardins communautaires

# Conclusion Toronto

- Le dynamisme du maire Eggleton a aidé à ce que Toronto devienne un exemple pour les autres villes qui désirent s'investir dans la gestion de leur système alimentaire
- La relation avec le milieu municipal se fait principalement par le biais d'organisation communautaire



# Conclusion

- Tant à Seattle, à Vancouver qu'à Toronto, la ville a été proactive dans dossier de l'AU suite à l'adoption d'une politique alimentaire
- Bien que les 4 villes dénombrent de nombreux en AU, il reste que l'implication du municipal diffère

# Conclusion

- **Seattle:**
  - Les développements sont récents
  - Les politiques ont été élaborées suite à des demandes citoyennes
- **Vancouver:**
  - La Ville centralise ses énergies en AU autour de projets, avec un grand nombre d'acteurs
  - La charte alimentaire comme outils fort utiles
- **Toronto:**
  - Beaucoup de documentation définie la place de l'AU
  - Engagements juridiques de la ville
  - La mise en œuvre se fait avec des partenariats avec le communautaire

# Conclusion

- Montréal:
  - L'AU est une pratique de plus en plus populaire
  - Constatation par plusieurs d'un manque de rigueur dans l'implication de la Ville
  - Il y a de nombreux vides et flou juridiques quant aux pratiques de l'AU

**La consultation publique permettra peut-être  
une redéfinition du rôle de la Ville de  
Montréal en agriculture urbaine.**